Organizacija i metode rada u upravi

Bakota, Boris; Romić, Danijela

Educational content / Obrazovni sadržaj

Publication status / Verzija rada: **Accepted version / Završna verzija rukopisa prihvaćena za objavljivanje (postprint)**

Publication year / Godina izdavanja: **2013**

Permanent link / Trajna poveznica: https://urn.nsk.hr/urn:nbn:hr:150:262065

Rights / Prava: In copyright / Zaštićeno autorskim pravom.

Download date / Datum preuzimanja: **2025-01-03**

Repository / Repozitorij:

Repository of University of Applied Sciences "Lavoslav Ružička" Vukovar

DIGITALNI AKADEMSKI ARHIVI I REPOZITORIJI

PFO

VELEUČILIŠTE LAVOSLAV RUŽIČKA VUKOVAR

VELEUČILIŠTE
LAVOSLAV RUŽIČKA
U VUKOVARU

Boris Bakota
Danijela Romić

ORGANIZACIJA I METODE RADA U UPRAVI

Boris Bakota
Danijela Romić

ORGANIZACIJA I METODE RADA U UPRAVI

Izdavači
Veleučilište Lavoslav Ružička u Vukovaru
Pravni fakultet Osijek

Za izdavača
Dr.sc. Gordana Bujišić

Urednica
Mr. sc. Erna Davidović Cvetko

Recezenti
Prof. dr.sc. Boris Ljubanović
Doc. dr.sc. Mirko Klarić

Lektorica
Doc. dr. sc. Lidija Bakota

Slog i prijelom
Grafički obrt Fist

Tisak i grafičko rješenje naslovnice
Grafički obrt Fist

Odluke o tiskanju ovog izdanja donijete su: 11. veljače 2013. godine na sjednici Stručnog vijeća Veleučilišta Lavoslav Ružička u Vukovaru (Klasa 003-01/13-01/45, Urbroj 2196-115/13-01-06), te na sjednici Fakultetskog vijeća Pravnog fakulteta u Osijeku održanoj 23. studenog 2012. godine (Klasa 003-07/12-01, Urbroj 2158-18-01/12-40-2)

ISBN 978-953-7734-04-6

CIP zapis dostupan u računalnom katalogu Gradske i sveučilišne knjižnice Osijek pod brojem 130720018

ORGA
I

P

Boris Bakota
Danijela Romić

ORGANIZACIJA I METODE RADA U UPRAVI

...stručnog
...j 2196-
...održanoj
...12-40-2)

SVEUČILIŠTE JOSIPA JURJA STROSSMAYERA U OSIJEKU
PFO PRAVNI FAKULTET OSIJEK

VELEUČILIŠTE LAVOSLAV RUŽIČKA U VUKOVARU

VELEUČILIŠTE LAVOSLAV RUŽIČKA VUKOVAR

Vukovar, ožujak 2013.

SADRŽAJ

PREDGOVOR 9

PRVI DIO - OPĆENITO O ORGANIZACIJI 11

1. UVOD 13

2. TEORIJE ORGANIZACIJE 15
2.1. Organizacijske teorije u odnosu na vremensko razdoblje pojavljivanja 15
2.2. Organizacijske teorije u odnosu na srodnost ideja 17

3. ORGANIZACIJA 19
3.1. Svrha postojanja organizacije 19
3.2. Ljudi u organizaciji 23
3.2.1. Temelji individualnoga ponašanja 24
3.2.2. Pojedinac kao član skupine 26

4. ORGANIZACIJSKA STRUKTURA 29

5. ORGANIZACIJSKA KULTURA 33

6. POSEBNOSTI UPRAVNIH ORGANIZACIJA 35
6.1. Upravne organizacije – definicija pojma 35
6.2. Ciljevi upravnih organizacija 36
6.3. Struktura upravnih organizacija 37
6.4. Ljudi u upravi 38
6.5. Organizacijska kultura u upravnim organizacijama 39

DRUGI DIO - MODERNE TENDENCIJE U UPRAVI 43

7. ULOGA DRŽAVE U DRUŠTVU 45

8. ZADAĆE UPRAVE KROZ POVIJEST 47

9. NOVI TRENDOVI U UPRAVI – NOVE TENDENCIJE U UPRAVI ... 49
9.1. Anglosaksonske zemlje i novi javni menadžment ... 49
9.2. Kontinentalne zemlje i neoweberijanska država ... 52
9.3. Skandinavske države ... 54
9.4. Tranzicijske zemlje i zemlje u razvoju ... 57
9.5. Konkretne metode reformi ... 58
9.5.1. Privatizacija ... 58
9.5.2. Upravljanje usmjereno na rezultate i kvalitetu ... 59
9.5.3. Strateško planiranje ... 62
9.5.4. Decentralizacija i načelo supsidijarnosti ... 63
9.5.5. Orijentacija na građane ... 66
9.5.6. Profesionalizacija uprave ... 66
9.6. Kritike novih reformskih modela ... 69

10. DOBRO UPRAVLJANJE (GOOD GOVERNANCE) ... 71
10.1. Nastanak pojma dobroga upravljanja ... 71
10.2. Načela dobroga upravljanja ... 73

11. REFORME U HRVATSKOJ ... 77
11.1. Uvod ... 77
11.2. Usmjerenost na građane ... 79
11.2.1. Sudjelovanje u donošenju političkih odluka ... 80
11.2.2. Sudjelovanje građana u radu uprave ... 81
11.3. Decentralizacija ... 87
11.4. Promjene metoda rada u upravi ... 89
11.4.1. Uvođenje sustava kvalitete u javnu upravu ... 89
11.4.2. Elektronska uprava (e-uprava) ... 97
11.4.3. Modernizacija upravnoga postupanja ... 99
11.5. Ljudi u upravi ... 100
11.5.1. Političari (dužnosnici) ... 100
11.5.2. Upravni službenici ... 103
11.5.3. Prijam u državnu službu ... 109
11.5.4. Ocjenjivanje, napredovanje i premještanje državnih službenika ... 112
11.5.5. Odgovornost za povrede službene dužnosti ... 114
11.5.6. Prestanak državne službe ... 117
11.5.7. Namještenici ... 119

TREĆI DIO – OR
12. UVOD
13. VLADA REPU
13.1. Ured preds
13.2. Glavno taj
14. SUSTAV DRŽA
14.1. Temeljni p
14.2. Hijerarhija
u Republic
14.3. Poslovi drž
14.3.1. Nepo
14.3.2. Dono
14.3.3. Prove
14.3.4. Drugi
14.4. Tijela koja
14.4.1. Tijela
14.4.2. Druga
14.5. Odnosi tijel
14.6. Unutarnje u
14.6.1. Unuta
14.6.2. Unuta
15. UPRAVA U ŠIR
15.1. Definiranje
15.2. Druga držav
15.3. Tijela jedini
15.4. Pravne osob
15.5. Ustanove
15.6. Agencije
POPIS KORIŠTENI
POPIS POJMOVA
LITERATURA
IZVORI NA MREŽN
PROPISI

49
49
52
54
57
58
58
59
62
63
66
66
69

71
71
73

77
77
79
80
81
87
89
89
97
99
100
100
103
109
112
114
117
119

TREĆI DIO – ORGANIZACIJA UPRAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ 121

12. UVOD 123

13. VLADA REPUBLIKE HRVATSKE 125
13.1. Ured predsjednika Vlade 126
13.2. Glavno tajništvo Vlade 128

14. SUSTAV DRŽAVNE UPRAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ 129
14.1. Temeljni pojmovi 129
14.2. Hijerarhija pravnih propisa kojima je uređen sustav državne uprave u Republici Hrvatskoj 130
14.3. Poslovi državne uprave 132
14.3.1. Neposredna provedba zakona i drugih propisa 133
14.3.2. Donošenje provedbenih propisa 135
14.3.3. Provedba upravnoga nadzora 137
14.3.4. Drugi upravni i stručni poslovi 141
14.4. Tijela koja obavljaju poslove državne uprave 142
14.4.1. Tijela državne uprave 142
14.4.2. Druga tijela koja obavljaju poslove državne uprave 148
14.5. Odnosi tijela državne uprave i građana 151
14.6. Unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave 153
14.6.1. Unutarnje ustrojstvo središnjih tijela državne uprave 154
14.6.2. Unutarnje ustrojstvo ureda državne uprave u županijama 158

15. UPRAVA U ŠIREM SMISLU (JAVNA UPRAVA) 161
15.1. Definiranje pojma 161
15.2. Druga državna tijela 162
15.3. Tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave 163
15.4. Pravne osobe koje imaju javne ovlasti 164
15.5. Ustanove 166
15.6. Agencije 173

POPIS KORIŠTENIH KRATICA 179
POPIS POJMOVA 181
LITERATURA 187
IZVORI NA MREŽNIM STRANICAMA 195
PROPISI 197