

# Organizacija i metode rada u upravi

---

**Bakota, Boris; Romić, Danijela**

**Educational content / Obrazovni sadržaj**

*Publication status / Verzija rada:* **Accepted version / Završna verzija rukopisa prihvaćena za objavljivanje (postprint)**

*Publication year / Godina izdavanja:* **2013**

*Permanent link / Trajna poveznica:* <https://um.nsk.hr/um:nbn:hr:150:262065>

*Rights / Prava:* [In copyright](#)/[Zaštićeno autorskim pravom.](#)

*Download date / Datum preuzimanja:* **2025-01-03**



*Repository / Repozitorij:*

[Repository of University of Applied Sciences  
"Lavoslav Ružička" Vukovar](#)





PFO POSREDOVANJE U PROMETU NEKRETNIM PRAVNIM PREDMETI I OBLASTI



VELEUČILIŠTE  
LAVOSLAV RUŽIČKA  
U VUKOVARU

Boris Bakota  
Danijela Romić

# ORGANIZACIJA I METODE RADA U UPRAVI

Boris Bakota  
Danijela Romić

---

ORGANIZACIJA I METODE RADA U UPRAVI

*Izdavači*

Veleučilište Lavoslav Ružička u Vukovaru  
Pravni fakultet Osijek

*Za izdavača*

Dr.sc. Gordana Bujišić

*Urednica*

Mr. sc. Erna Davidović Cvetko

*Recezent*

Prof. dr.sc. Boris Ljubanović  
Doc. dr.sc. Mirko Klarić

*Lektorica*

Doc. dr. sc. Lidija Bakota

*Slog i prijelom*

Grafički obrt Fist

*Tisak i grafičko rješenje naslovnice*

Grafički obrt Fist

Odluke o tiskanju ovog izdanja donijete su: 11. veljače 2013. godine na sjednici Stručnog vijeća Veleučilišta Lavoslav Ružička u Vukovaru (Klasa 003-01/13-01/45, Urbroj 2196-115/13-01-06), te na sjednici Fakultetskog vijeća Pravnog fakulteta u Osijeku održanoj 23. studenog 2012. godine (Klasa 003-07/12-01, Urbroj 2158-18-01/12-40-2)

ISBN 978-953-7734-04-6

CIP zapis dostupan u računalnom katalogu Gradske i sveučilišne knjižnice Osijek pod brojem 130720018

ORGA

I

P

Boris Bakota  
Danijela Romić

# ORGANIZACIJA I METODE RADA U UPRAVI

Stručnog  
2196-  
držanoj  
12-40-2)

SVEUČILIŠTE JOSIPA JURJA STROSSMAYERA U OSIJEKU

**PFO** PRAVNI FAKULTET OSIJEK

VELEUČILIŠTE LAVOSLAV RUŽIČKA U VUKOVARU



Vukovar, ožujak 2013.

# SADRŽAJ

<b>PREDGOVOR</b> .....	9
<b>PRVI DIO - OPĆENITO O ORGANIZACIJI</b> .....	11
<b>1. UVOD</b> .....	13
<b>2. TEORIJE ORGANIZACIJE</b> .....	15
2.1. Organizacijske teorije u odnosu na vremensko razdoblje pojavljivanja .....	15
2.2. Organizacijske teorije u odnosu na srodnost ideja .....	17
<b>3. ORGANIZACIJA</b> .....	19
3.1. Svrha postojanja organizacije .....	19
3.2. Ljudi u organizaciji .....	23
3.2.1. Temelji individualnoga ponašanja .....	24
3.2.2. Pojedinac kao član skupine .....	26
<b>4. ORGANIZACIJSKA STRUKTURA</b> .....	29
<b>5. ORGANIZACIJSKA KULTURA</b> .....	33
<b>6. POSEBNOSTI UPRAVNIH ORGANIZACIJA</b> .....	35
6.1. Upravne organizacije – definicija pojma .....	35
6.2. Ciljevi upravnih organizacija .....	36
6.3. Struktura upravnih organizacija .....	37
6.4. Ljudi u upravi .....	38
6.5. Organizacijska kultura u upravnim organizacijama .....	39
<b>DRUGI DIO - MODERNE TENDENCIJE U UPRAVI</b> .....	43
<b>7. ULOGA DRŽAVE U DRUŠTVU</b> .....	45
<b>8. ZADAĆE UPRAVE KROZ POVIJEST</b> .....	47
<b>SADRŽAJ</b> .....	5

<b>9. NOVI TREND OVI U UPRAVI – NOVE TENDENCIJE U UPRAVI</b> .....	49
9.1. Anglosaksonske zemlje i novi javni menadžment.....	49
9.2. Kontinentalne zemlje i neoweberijanska država.....	52
9.3. Skandinavske države.....	54
9.4. Tranzicijske zemlje i zemlje u razvoju.....	57
9.5. Konkretno metode reformi.....	58
9.5.1. Privatizacija.....	58
9.5.2. Upravljanje usmjereno na rezultate i kvalitetu.....	59
9.5.3. Strateško planiranje.....	62
9.5.4. Decentralizacija i načelo supsidijarnosti.....	63
9.5.5. Orijentacija na građane.....	66
9.5.6. Profesionalizacija uprave.....	66
9.6. Kritike novih reformskih modela.....	69
<b>10. DOBRO UPRAVLJANJE (GOOD GOVERNANCE)</b> .....	71
10.1. Nastanak pojma dobrog upravljanja.....	71
10.2. Načela dobrog upravljanja.....	73
<b>11. REFORME U HRVATSKOJ</b> .....	77
11.1. Uvod.....	77
11.2. Usmjerenost na građane.....	79
11.2.1. Sudjelovanje u donošenju političkih odluka.....	80
11.2.2. Sudjelovanje građana u radu uprave.....	81
11.3. Decentralizacija.....	87
11.4. Promjene metoda rada u upravi.....	89
11.4.1. Uvođenje sustava kvalitete u javnu upravu.....	89
11.4.2. Elektronska uprava (e-uprava).....	97
11.4.3. Modernizacija upravnoga postupanja.....	99
11.5. Ljudi u upravi.....	100
11.5.1. Političari (dužnosnici).....	100
11.5.2. Upravni službenici.....	103
11.5.3. Prijam u državnu službu.....	109
11.5.4. Ocjenjivanje, napredovanje i premještanje državnih službenika.....	112
11.5.5. Odgovornost za povrede službene dužnosti.....	114
11.5.6. Prestanak državne službe.....	117
11.5.7. Namještenici.....	119

## TREĆI DIO – OR

### 12. UVOD.....

### 13. VLADA REPUBLIKE.....

13.1. Ured predsjednika.....

13.2. Glavno tajništvo.....

### 14. SUSTAV DRŽAVNE UPRAVE.....

14.1. Temeljni principi.....

14.2. Hijerarhija.....

u Republici.....

14.3. Poslovi države.....

14.3.1. Neposredni.....

14.3.2. Donošenje.....

14.3.3. Provedba.....

14.3.4. Drugi.....

14.4. Tijela koja.....

14.4.1. Tijela.....

14.4.2. Druga.....

14.5. Odnosi tijela.....

14.6. Unutarnje.....

14.6.1. Unutarnje.....

14.6.2. Unutarnje.....

### 15. UPRAVA U ŠIRI.....

15.1. Definiranje.....

15.2. Druga države.....

15.3. Tijela jedinica.....

15.4. Pravne osobe.....

15.5. Ustanove.....

15.6. Agencije.....

### POPIS KORIŠTENIH.....

### POPIS POJMOVA.....

### LITERATURA.....

### IZVORI NA MREŽNI.....

### PROPISI.....

49	TREĆI DIO – ORGANIZACIJA UPRAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ	121
49	12. UVOD	123
52	13. VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	125
54	13.1. Ured predsjednika Vlade	126
57	13.2. Glavno tajništvo Vlade	128
58	14. SUSTAV DRŽAVNE UPRAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ	129
58	14.1. Temeljni pojmovi	129
59	14.2. Hijerarhija pravnih propisa kojima je uređen sustav državne uprave u Republici Hrvatskoj	130
62	14.3. Poslovi državne uprave	132
63	14.3.1. Neposredna provedba zakona i drugih propisa	133
66	14.3.2. Donošenje provedbenih propisa	135
66	14.3.3. Provedba upravnoga nadzora	137
69	14.3.4. Drugi upravni i stručni poslovi	141
71	14.4. Tijela koja obavljaju poslove državne uprave	142
71	14.4.1. Tijela državne uprave	142
73	14.4.2. Druga tijela koja obavljaju poslove državne uprave	148
77	14.5. Odnosi tijela državne uprave i građana	151
77	14.6. Unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave	153
79	14.6.1. Unutarnje ustrojstvo središnjih tijela državne uprave	154
80	14.6.2. Unutarnje ustrojstvo ureda državne uprave u županijama	158
81	15. UPRAVA U ŠIREM SMISLU (JAVNA UPRAVA)	161
87	15.1. Definiranje pojma	161
89	15.2. Druga državna tijela	162
89	15.3. Tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	163
97	15.4. Pravne osobe koje imaju javne ovlasti	164
99	15.5. Ustanove	166
100	15.6. Agencije	173
100	POPIS KORIŠTENIH KRATICA	179
103	POPIS POJMOVA	181
109	LITERATURA	187
112	IZVORI NA MREŽNIM STRANICAMA	195
114	PROPISI	197
117		
119		